



O Observatório das
Parcerias Público-Privadas

Aspectos essenciais para a análise de pré-viabilidade de projeto de PPP

A contribuição das PPPs perante os desafios da gestão do SUS

A estruturação das PPPs: problemas e soluções
Bruno Ramos Pereira

27/03/2013
11h-12h15

Estrutura

- Apresentação do PPP Brasil
- Situação do mercado brasileiro de PPPs
- Análise de pré-viabilidade

Apresentação do PPP Brasil

Apresentação do PPP Brasil

Missão: contribuir com o debate público brasileiro sobre a participação da iniciativa privada no provimento de infraestruturas e serviços públicos.

Apresentação do PPP Brasil

Missão: contribuir com o debate público brasileiro sobre a participação da iniciativa privada no provimento de infraestruturas e serviços públicos.

Estratégia inicial: sistematização/distribuição de informações públicas e produção de conhecimentos sobre o tema das PPPs.

Apresentação do PPP Brasil

Produtos públicos:

Banco de dados das PPPs estaduais (julho de 2011)

Escola de Infraestrutura e Investimento

Pesquisa de opinião (propostas para melhorar o ambiente de negócios para as PPPs)

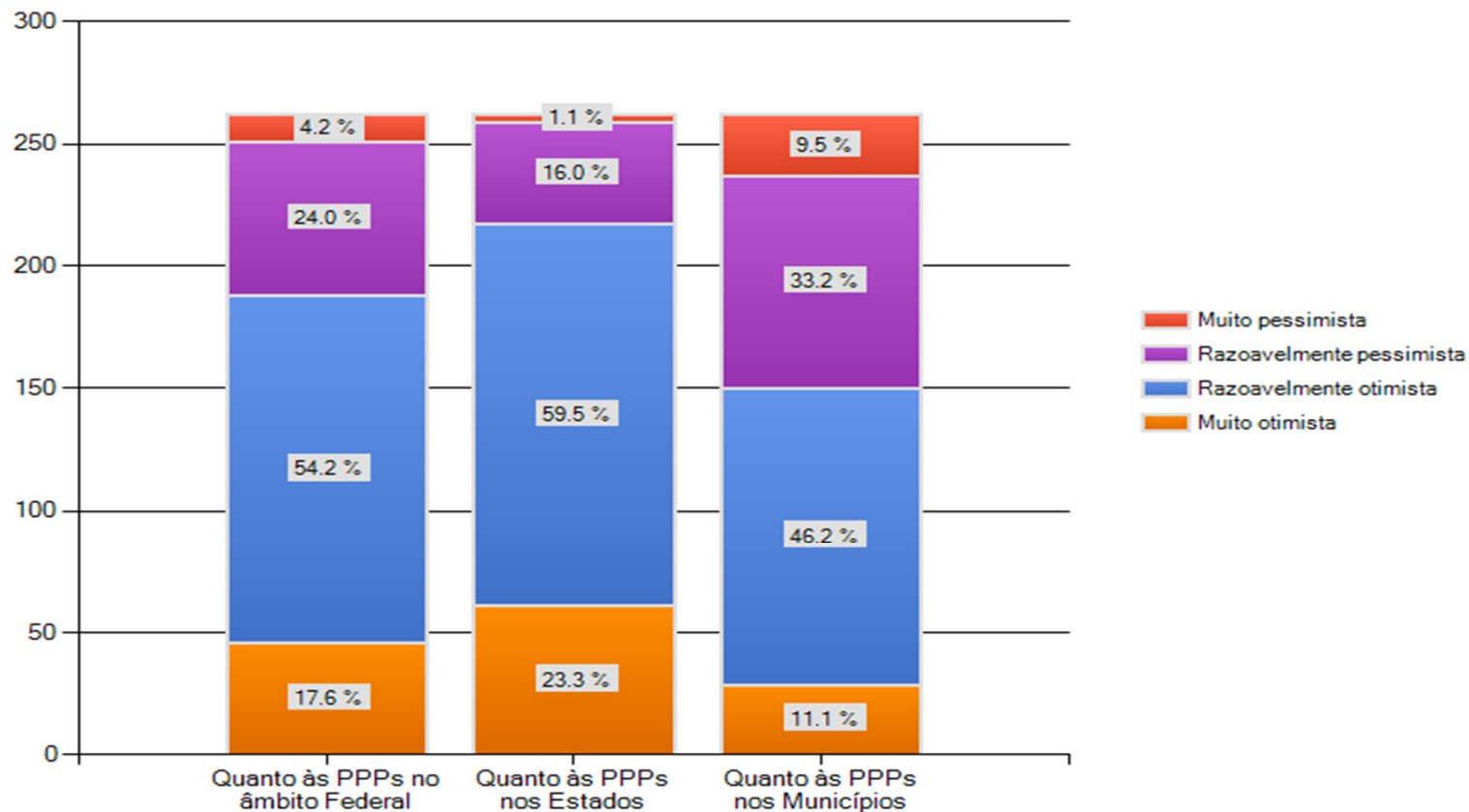
Relatório sobre as PMIs em âmbito estadual

Situação do mercado brasileiro de PPPs

Situação do mercado brasileiro

Pesquisa *online* (263 respondentes)

Indique o seu nível de otimismo em função do poder público indicado abaixo:



Situação do mercado brasileiro

- Âmbito estadual

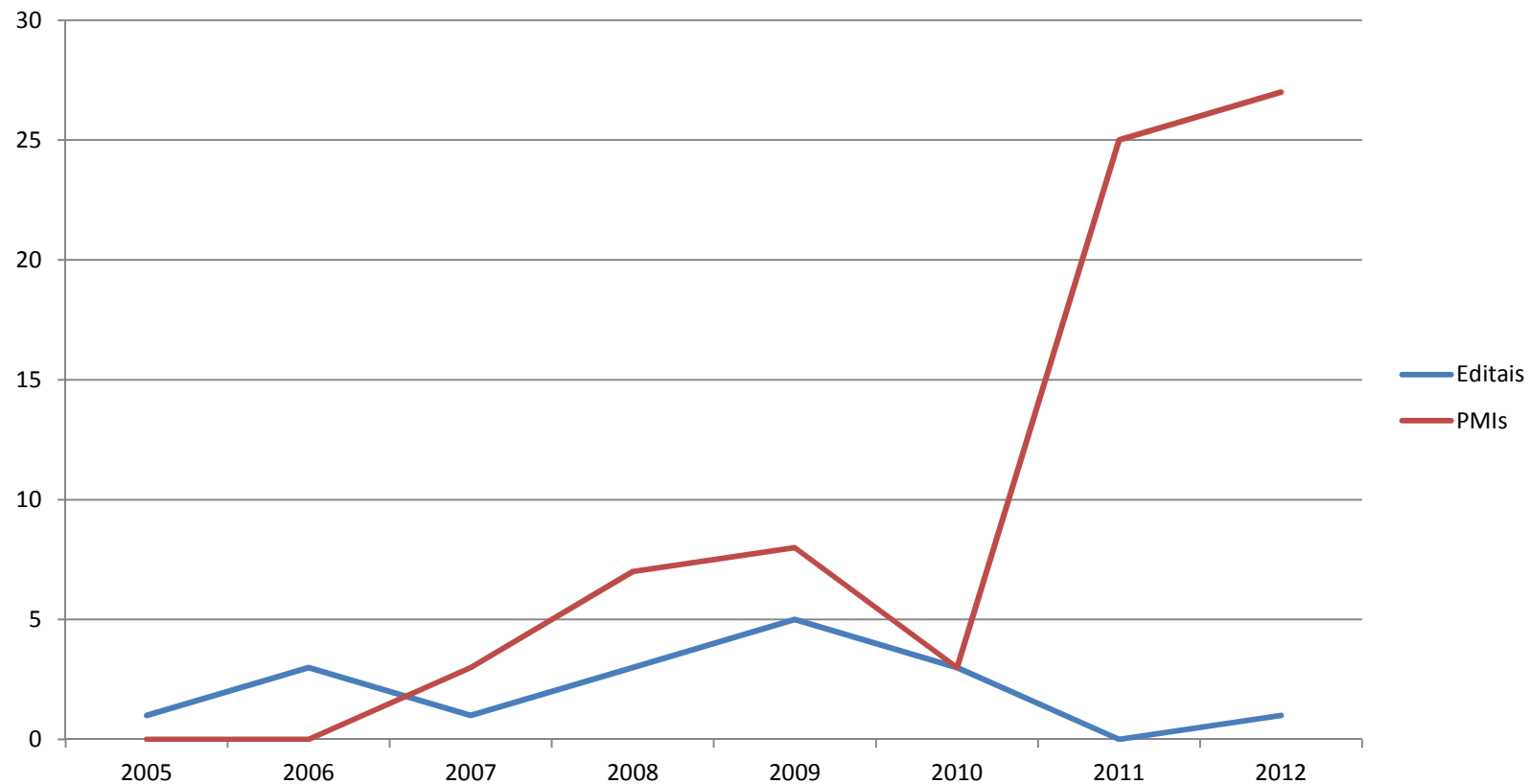
- 20 contratos celebrados;

- 24 projetos chegaram à fase de consulta pública em 2012;

- Intenso uso do Procedimento de Manifestação de Interesse (PMI) em 2012.

Situação do mercado brasileiro

- Âmbito estadual (setembro de 2012)



Situação do mercado brasileiro

- Âmbito estadual

- Expectativa de que dezenas de projetos sejam licitados em 2013 e 2014;

- Destaques: Minas Gerais, São Paulo, Bahia, Pernambuco, Ceará, Distrito Federal, entre outros.

Situação do mercado brasileiro

- Âmbito municipal

- Maior dificuldade de acesso à informação;
- Dados brutos indicam que há mais de 30 (trinta) contratos celebrados (serão o foco da 2ª Edição do Banco de Dados das PPPs);
- Preponderância de projetos no setor de saneamento básico;
- Municípios em destaque: Belo Horizonte (escolas, hospitais, fibra óptica) e Rio de Janeiro (Porto Maravilha, Parque Olímpico, VLT).

Contexto

- Âmbito federal:
 - Unidade de PPP: multiplicadora de conhecimentos (Estados);
 - Contrato celebrado (1): serviços de gerenciamento, manutenção e operação da infraestrutura predial datacenter para CEF e BB;
 - Alguns projetos em fase de modelagem:
 - Esplanada Sustentável
 - Irrigação
 - Forças Armadas: Novo Colégio Militar de Manaus (Exército), Centro de Educação Física Almirante Adalberto Nunes (Marinha), PNRs Complexo Naval em Itaguaí-Módulo I (Marinha) e Abastecimento e Gerenciamento de Frota (Exército)
 - Parques Nacionais

Análise de pré- viabilidade

Análise de pré-viabilidade

- Importância
 - PPP é uma decisão de investimento geradora de impactos no longo prazo (transcende mandatos)
 - O desenvolvimento dos estudos de viabilidade demanda recursos consideráveis
 - É necessário, portanto, testar se a PPP tem condições de ser uma alternativa contratual para o projeto
 - Quanto mais robusta for a análise de viabilidade, melhor será a deliberação pública

Análise de pré-viabilidade

- Fases



Análise de pré-viabilidade

- **Fase 1** - Diagnóstico sobre as necessidades de investimento em saúde
 - Quais são os resultados das políticas públicas existentes?
 - Como as alterações demográficas e econômicas impactarão as necessidades de investimento em saúde no curto, médio e longo prazo?
 - Quais são as prioridades para investimento em saúde?
 - Qual o melhor equilíbrio entre prevenção e tratamento?
 - Como outras áreas impactam a saúde pública (por exemplo, saneamento básico)?

Análise de pré-viabilidade

- **Fase 2** - Diagnóstico sobre o modo como os recursos públicos vem sendo empregados
 - Como os esforços em saúde vem sendo organizados pela União, Estado e Município nos últimos anos?
 - Quais são os principais veículos para o gasto público (administração direta, autarquia, OS, prestadores de serviços, etc.)?
 - Qual a evolução do orçamento em saúde no passado recente?
 - Qual a perspectiva orçamentária para a saúde nos próximos anos?
 - Qual é a arquitetura institucional dos gastos em saúde? Há necessidade de aprimoramentos?
 - O Tribunal de Contas e o Ministério Público já opinaram ou são próximos das questões vinculadas aos gastos públicos em saúde?

Análise de pré-viabilidade

- **Fase 3** - Questões institucionais sobre PPPs
 - Qual é a Receita Corrente Líquida? Como ela se comportará nos próximos anos?
 - Já celebrou contratos de PPP?
 - Já celebrou contratos de longo prazo em outras áreas?
 - Há necessidade de aprimoramento do quadro normativo local vinculado às PPPs?
 - Há uma equipe de servidores públicos sensibilizada sobre PPPs?

Análise de pré-viabilidade

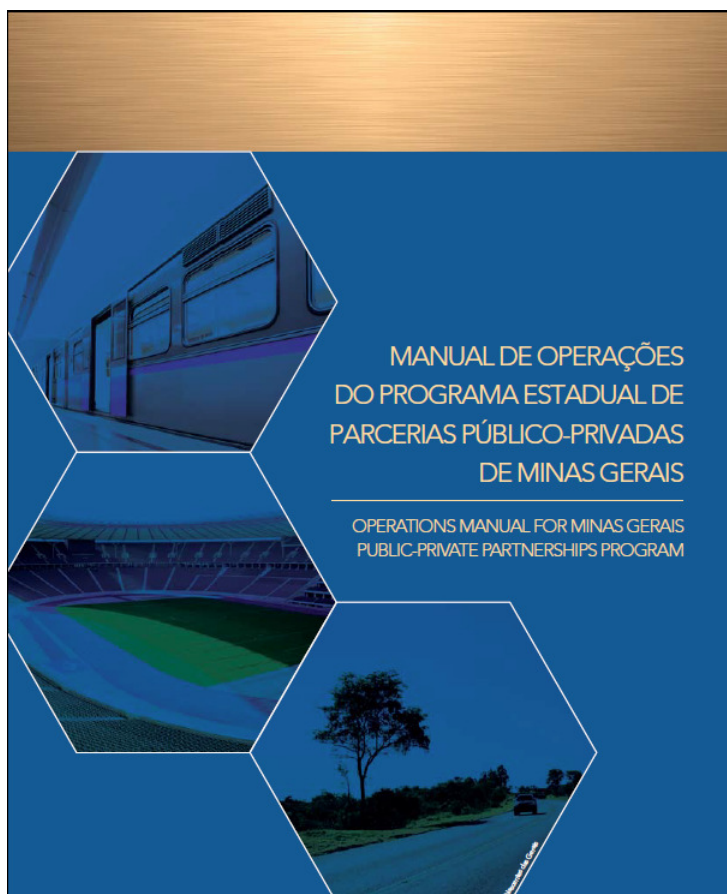
- **Fase 4** - Relatório consolidado sobre a análise de pré-viabilidade
 - Definição da demanda de investimento em saúde
 - Linhas gerais do projeto e sua relevância
 - Estimativa dos investimentos necessários
 - Estimativa das despesas operacionais
 - Estimativa do prazo de implantação
 - Definição da estratégia e dos recursos necessários para que os estudos de viabilidade sejam realizados
 - Termo de referência dos estudos de viabilidade
 - Características gerais do contrato de PPP
 - Indicação de casos similares (nacional ou internacional)
 - Vantagens associadas à PPP em comparação com outras estratégias de contratação
 - Principais responsabilidades da futura concessionária

Análise de pré-viabilidade

- Este percurso é relevante em dois cenários:
 - Proposta preliminar do poder público; e
 - Manifestação de Interesse da Iniciativa Privada (MIP)

Análise de pré-viabilidade

- Referências





O Observatório das
Parcerias Público-Privadas

BARBOSA E SPALDING ADVOGADOS

Obrigado!

Bruno Ramos Pereira

bruno.pereira@pppbrasil.com.br

11 99657-4197



FIPECAFI
Cultura Contábil, Atuarial e Financeira